Anna Burczyńska
Pl. Centrum Żeglarskiego

URZĄD MIASTA SZCZECIN
Wydział Sportu
Sekretariat
Dnia 05-07-2022
Wpłynęło WS-5-2621-22
L.dz. .....

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 27 czerwca 2022 r.

P-1.4131.221.2022.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079)

stwierdzam nieważność

ust. 6 Załącznika do zarządzenia Nr 192/22 Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 5 maja 2022 r. *w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z miejskich obiektów sportowych i urządzeń użyteczności publicznej będących w zarządzie Centrum Żeglarskiego w Szczecinie* w zakresie wyrazów:
- *Dyrektor Centrum Żeglarskiego ma prawo do obniżania cen noclegów o maksymalnie 50% w związku z organizowanymi zawodami sportowymi, regatami, imprezami i międzynarodową współpracą placówek oświatowych i jednostek budżetowych Gminy Miasto Szczecin,*
- *Dyrektor Centrum Żeglarskiego przy pobycie powyżej pięciu dób hotelowych ma prawo do obniżenia ceny noclegu o maksymalnie 10%.*

Uzasadnienie

W dniu 5 maja 2022 r. Prezydent Miasta Szczecin wydał zarządzenie Nr 192/22 *w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z miejskich obiektów sportowych i urządzeń użyteczności publicznej będących w zarządzie Centrum Żeglarskiego w Szczecinie.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 8 czerwca 2022 r., natomiast wniosek o jego ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego – w dniu 2 czerwca 2022 r.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym *organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.* Z kolei, w myśl art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej[1], *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: (...) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.* Uprawnienia te – na podstawie uchwały organu stanowiącego gminy – mogą zostać powierzone organowi wykonawczemu tej jednostki (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

[1] Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
Wydział Prawny
Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
tel. 91 43 03 703
www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: wp@szczecin.uw.gov.pl

Rada Miasta Szczecin uchwałą Nr XV/503/20 z dnia 25 lutego 2020 r. *w sprawie przyjęcia zasad korzystania z miejskich obiektów sportowych i urządzeń użyteczności publicznej będących w zarządzie Centrum Żeglarskiego w Szczecinie położonych przy ulicy Przestrzennej 19-21 w Szczecinie*[2] – w sposób zgodny z ustawową delegacją – kompetencję do ustalania wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów sportowych i urządzeń użyteczności publicznej będących w zarządzie Centrum Żeglarskiego w Szczecinie przekazała Prezydentowi Miasta Szczecin (§3 tej uchwały).

Realizując przyznane we wskazanej uchwale upoważnienie Prezydent Miasta Szczecin zarządzeniem Nr 192/22 określił wysokość cen i opłat za korzystanie z obiektów sportowych i urządzeń użyteczności publicznej będących w zarządzie Centrum Żeglarskiego w Szczecinie, wskazując jednocześnie, że:

- *Dyrektor Centrum Żeglarskiego ma prawo do obniżania cen noclegów o maksymalnie 50% w związku z organizowanymi zawodami sportowymi, regatami, imprezami i międzynarodową współpracą placówek oświatowych i jednostek budżetowych Gminy Miasto Szczecin,*
- *Dyrektor Centrum Żeglarskiego przy pobycie powyżej pięciu dób hotelowych ma prawo do obniżenia ceny noclegu o maksymalnie 10%.*

W ocenie organu nadzoru, ww. postanowienia przekraczają jednak granice uprawnienia wynikającego z uchwały Nr XV/503/20 Rady Miasta Szczecin. Na jej mocy bowiem Prezydent Miasta Szczecin umocowany jest wyłącznie do określenia stawek cen i opłat za korzystanie z obiektów sportowych i urządzeń użyteczności publicznej będących w zarządzie Centrum Żeglarskiego w Szczecinie. W ramach przyznanej kompetencji nie mieści się natomiast prawo do dalszego jej delegowania na inny podmiot – tu: Dyrektora Centrum Żeglarskiego w Szczecinie, a do tego prowadzą w istocie cyt. wyżej zapisy zarządzenia Nr 192/22 Prezydenta Miasta Szczecin.

Trzeba mieć na uwadze, że co do zasady organem właściwym do ustalania wysokości cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów użyteczności publicznej jest rada gminy, zaś właściwość ta została zastrzeżona w ustawie o gospodarce komunalnej. Wolą ustawodawcy rada gminy może tę kompetencję przenieść tylko na organ wykonawczy gminy, z czego wnosić należy, że w istocie tylko organy gminy mogą ustalać wysokość cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów użyteczności publicznej, przy czym pierwszeństwo w tym zakresie posiada rada gminy. Scedowanie tego uprawnienia na organ wykonawczy nie oznacza jednak możliwości dalszego delegowania.

W tym stanie rzeczy, wobec naruszenia art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, stwierdzenie nieważności ust. 6 Załącznika do zarządzenia 192/22 Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 5 maja 2022 r. *w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z miejskich obiektów sportowych i urządzeń użyteczności publicznej będących w zarządzie Centrum Żeglarskiego w Szczecinie* w zakresie wyrazów:

- *Dyrektor Centrum Żeglarskiego ma prawo do obniżania cen noclegów o maksymalnie 50% w związku z organizowanymi zawodami sportowymi, regatami, imprezami i międzynarodową współpracą placówek oświatowych i jednostek budżetowych Gminy Miasto Szczecin,*
- *Dyrektor Centrum Żeglarskiego przy pobycie powyżej pięciu dób hotelowych ma prawo do obniżenia ceny noclegu o maksymalnie 10%*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

[2] Dz. Urz. Woj. Zacho. poz. 1614.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Zbigniew Bogucki

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Szczecin,
2. a.a.